

ОСНОВЫ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Правотворчество как деятельность компетентных органов государства по принятию, изменению и отмене нормативно-правовых актов и юридических норм, осуществляют от имени государства депутаты, государственные чиновники. Правотворчество – это интеллектуальная деятельность, требующая правовых знаний и навыков по формулировке общественных правил. По результатам правотворческой работы – законам или иным нормативным актам – судят о государстве в целом, о степени его демократичности, цивилизованности, культурности и развитости.

Термин правотворчество возникает с развитием гражданского общества и правового государства. Гражданское общество начинает формироваться в период буржуазных революций и отделения общества от государства. Идея гражданского общества является одной из важнейших идей Нового времени. Для Нового времени характерен процесс дифференциации различных сфер общества, их отделения от государства, образования гражданского общества. Потребность в сохранении целостности этого общества, в согласовании и интеграции действий индивидов и социальных групп дала начало правотворчеству. Изменения в социальной, политической, экономической сферах, которые требовали постоянного изменения, уточнения, замены старых нормативно-правовых актов новыми.

В настоящее время правотворческая деятельность находится в фокусе внимания, политических объединений и партий, отдельных граждан и социальных групп. В современной России роль законов постоянно возрастает, появляется закон «О государственном гимне Российской Федерации», федеральные законы «О курении табака», законы субъектов Федерации «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации», в целях обеспечения контроля за соответствием нормативных правовых актов субъектов Федерации. Конституции

Российской Федерации и федеральным законам создан федеральный банк нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Правотворчество-правовая «оболочка» государственной деятельности, смысл правотворчества заключается в выборе юридической регламентации, которая в полной мере отвечала бы интересам и целям народа и законодателя. Правотворчество предполагает соблюдение ряда принципов: принцип законности, принцип научности, принцип использования правового опыта, принцип демократизма.

В России правотворчество только набирает обороты, иногда страдает законность, демократичность государственного урегулирования, наблюдается тенденция к распаду правовой системы государства, формированию «лоскутных» правовых образований. Это во многом было обусловлено проблемами федеративных отношений, нарушениями органами государственной власти субъектов Федерации основополагающих конституционных принципов: государственной целостности, равноправия субъектов, разграничения предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов. Заметим, что в большинстве субъектов Российской Федерации правотворческая деятельность не имеет самостоятельного законодательного закрепления, если не учитывать Конституции (Уставы), в которых, и то не во всех, имеются специальные главы, регламентирующие указанную процедуру.

Задача укрепления правовой системы государства должна найти адекватное отражение в мероприятиях по дальнейшему совершенствованию правотворческой деятельности субъектов Российской Федерации. Сейчас уже недостаточно работу по совершенствованию актов субъектов Российской Федерации сводить только к их внешнему упорядочению: устранению множественности актов по одному и тому же вопросу, систематизации по отраслям законодательства, ведению регистра актов и т.д. Необходимо пристальное внимание уделять вопросам повышения качества нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, усиления их регулятивной роли, обеспечения законности и обоснованности.

В эпоху глобализации, быстрого развития гражданского общества критерием эффективности правотворчества является уровень правопорядка в регулируемой сфере общественных отношений.